

**TÜRKİYE CUMHURİYETİ
BAŞBAKANLIK**

Ref: B. 02.1.HZN.0.08.02.00/500/19903

Ankara, 1 Mayıs 2007

Sn. Rodrigo de Rato
Başkan
Uluslararası Para Fonu
Washington DC 20431
A.B.D.

Sayın de Rato,

1. Ekonomik performanstaki iyi gidişat sürmektedir. Büyüme performansı, finansal piyasalarda geçen yıl görülen dalgalanmanın zorunlu kıldığı faiz artışı ve buna bağlı kredi genişlemesindeki azalma nedeniyle son yıllardaki seyrine kıyasla bir miktar yavaşlamış olsa da, halen program kapsamında öngörülen seviyeler civarındadır. İthalat artışındaki yavaşlama ve güçlü ihracat cari işlemler açığının istikrara kavuşmasını sağlarken, dış finansman, başta devam etmekte olan büyük çaplı doğrudan yabancı yatırım girişleri olmak üzere oldukça rahat bir seyir takip etmektedir. Enflasyon hedeflenen seviyenin üzerinde kalmıştır ancak Merkez Bankası'nın sıkı politika çerçevesinin desteğiyle yavaşlaması beklenmektedir. Öte yandan, 2006 yılı faiz-dışı fazlası, GSMH'nin %6.5'i oranındaki hedefi programda öngörülenden daha yüksek harcamaya rağmen küçük bir farkla aşmış ve net kamu borcu daha da düşerek GSMH'nin %50'sinin altına gerilemiştir.

2. Ekonominin temel yapısı ve bilançolar son yıllarda önemli ölçüde güçlenmiş ve böylece ekonomi, negatif şoklara karşı çok daha dayanıklı hale gelmiştir. Son siyasi belirsizlik finansal piyasa oynaklığı riskini artırmış olsa da, güçlü politikaların sürdürülmesi konusundaki taahhüdümüz muhafaza edilmektedir.

3. Program uygulaması kapsamındaki hedeflere ulaşılmasında varılan aşama aşağıda yer almaktadır:

- *Sayısal performans kriterleri ve enflasyon istişare mekanizması* (Ek A). Dış borç ve net uluslararası rezervlere ilişkin hedeflere ulaşılmıştır. Ancak, enflasyonda Aralık 2006 sonuna ilişkin dış bant aşılmıştır. Merkez Bankası bu sapmanın sebeplerini ve alınacak politika tedbirlerini Hükümete hitaben yazılan bir mektupla açıklamış ve aynı mektubu enflasyon istişare mekanizması gereği Fon'a da iletmıştır (Ek D). Enflasyon, Mart 2007 sonunda iç bantın üzerine çıkmış olmasına rağmen dış bantın içerisinde kalmıştır. Merkez Bankası bunun sebeplerini IMF uzmanları ile istişare etmiş ve enflasyonun hedeflenen düzeylere tedrici olarak düşürülmesine ilişkin taahhüdünü teyit etmiştir. Aralık 2006 sonu kamu maliyesi hedefleri kapsamında konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlası ile sosyal güvenlik kuruluşlarının genel dengesine ilişkin alt sınır hedefleri tutturulmuştur. Ancak, büyük ölçüde öngörülenin üzerinde gerçekleşen yatırım harcamaları nedeniyle faiz-dışı harcamalara ilişkin üst sınır tutturulamamıştır. Henüz elde veri olmamakla birlikte Nisan 2007 sonuna ilişkin

ayarlanmış faiz-dışı fazla, harcama ve sosyal güvenlik dengesine ilişkin hedeflerin temel itibariyle beklenenin altındaki gelirler ve öne alınan bazı harcamalar nedeniyle tutturulamamış olduğu tahmin edilmektedir.

- *Yapısal reformlar* (Ek B). Kamu iktisadi teşebbüslerinin personel istihdamına ilişkin yapısal kriter yerine getirilmiş olup, yeni kamu çalışanı istihdamına ilişkin yapısal kriterin de yerine getirilmiş olması beklenmektedir. Ancak, maktu vergiler ile KİT fiyatlarına ilişkin sürekli yapısal kriter KİT fiyat ayarlamaları program varsayımlarının gerisinde kaldığından yerine getirilememiştir. Gelir vergisi reformuna ilişkin yasal düzenleme, kanunda yer alması öngörülen unsurlardan birisi hariç olmak üzere (bkz. 17. paragraf) TBMM’de 1 Mart 2007 tarihinde kabul edilmiş olup, Şubat 2007 sonu hedefinde (yapısal performans kriteri) çok az bir süre farkıyla gecikme olmuştur. Söz konusu kanun 4 Nisan’da yürürlüğe girmiştir. Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesinde oluşturulan Büyük Vergi Mükellefleri Birimi Aralık 2006 sonu itibariyle faaliyete geçmiştir (yapısal kriter). Sosyal Güvenlik Kurumu’na tıbbi tedavi ve ilaçlardaki katkı paylarını değiştirme yetkisi veren yasal düzenleme Aralık 2006 sonu hedefiyle (yapısal performans kriteri) uyumlu olarak TBMM’de onaylanmış, ancak daha sonra sosyal güvenlik reformuna ilişkin düzenlemeye yönelik bir Anayasa Mahkemesi kararıyla uygulanabilirliği kalmamıştır. Son olarak, Halk Bankası’nın özelleştirilmesi süreci banka hisselerinin en az %20’sinin 15 Mayıs 2007 tarihine kadar halka arzının tamamlanması (ön koşul) suretiyle başlatılmıştır.

4. Bu performans ve mektubun devamında daha detaylı olarak açıklanacağı üzere programımıza devam eden inancımız doğrultusunda Stand-By Düzenlemesinin Altıncı Gözden Geçirmesi’nin tamamlanması talep edilmektedir. Ayrıca, gelir vergisi reformunun kabulüne ilişkin küçük gecikme ve vergi idaresinin gelir ve harcamaları çapraz kontrole tabi tutabilmesine ilişkin yetkilerini artıracak olan hükümlerin düzenlemede yer almamasına ilişkin hususların uygulanmaması talep edilmektedir. Benzer hükümlerin gelecekte Gelir İdaresi’nin yetkisini artıracak olan yasal düzenlemelerde yer alması beklenmektedir. Ayrıca ilgili veriler henüz elde olmadığından dış borca ilişkin Nisan-sonu performans kriterinin uygulanmaması talep edilmekte olup bu kriterin tutturulması beklenmektedir. Alınmakta olan telafi edici tedbirler (bkz. 11. paragraf) ışığında Nisan sonuna ilişkin konsolide kamu sektörü faiz-dışı fazlası, KİT’ler hariç konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlası, merkezi yönetim ve sosyal güvenlik kuruluşlarının faiz dışı harcamaları ve sosyal güvenlik kuruluşlarının dengesine yönelik performans kriterlerinin de uygulanmaması talep edilmekte olup, bu hedeflerin tutturulamamış olduğu tahmin edilmektedir. Aralık 2007 sonuna kadarki döneme yönelik sayısal ve yapısal performans kriterleri sırasıyla Ek A ve Ek B’de yer almaktadır.

5. 26 Nisan 2005 tarihli “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti’nin Ekonomik ve Mali Politikalarına İlişkin Belge” ve buna ek olarak sunulan niyet mektuplarında ortaya konulan politikaların program hedeflerine ulaşılmasını sağlamak için yeterli olacağına inancımız tam olup, ihtiyaç duyulması halinde hedeflere ulaşılması için uygun olabilecek ilave tedbirler de alınacaktır. Bu tedbirlerin uygulanması konusunda ve bu mektupta yer alan politikalarda yapılabilecek değişiklikler öncesinde, Fon’un istişare politikaları ile uyumlu olarak Fon ile görüş alışverişinde bulunulacaktır.

2007 Makroekonomik Çerçeve

6. 2006 yılında gözlenen %6'lık büyüme, yüksek faiz oranları ve yavaşlayan kredi genişlemesinin iç talebi daraltmasıyla, önceki yıllarda sağlanan %7,5'lik ortalamanın altında kalmıştır. İstikrarlı ekonomik koşullar, tedricen düşen enflasyon ve dış sektörün daha güçlü katkısıyla, 2007 yılında büyümenin %5 oranında gerçekleşmesi beklenmektedir.

7. Dış denge tarafında, cari işlemler açığı geçtiğimiz yıl GSMH'nin yaklaşık %8'ine ulaşarak, 2005 yılından daha yüksek düzeyde gerçekleşmiş olmakla birlikte, program tahminlerinin altında kalmıştır. Türkiye'nin dış ticari pazarlarında görülen güçlü büyüme, yavaşlayan iç talep ve daha istikrarlı petrol fiyatları ile desteklenen son dönemdeki yavaşlayan ithalat ve güçlü ihracat eğilimi ile; 2007 yılında cari işlemler açığının GSMH'nin %7,25'ine gerilemesi beklenmektedir. Dış finansman görünümü elverişli seyrini sürdürmekte olup, özel sektördeki yoğun birleşme ve satın alım faaliyetlerinin etkisiyle devam etmekte olan yüksek düzeydeki doğrudan yabancı yatırımların, cari işlemler açığının yarısını finanse etmesi beklenmektedir. Cari işlemler ve finans hesaplarındaki gelişmelerin yakından takip edilmesine devam edilecek ve gerektiği takdirde, politika ayarlamaları yapılacaktır.

Para Politikası

8. Yüksek ve istikrarlı bir büyüme için gerekli zemini tesis etmek üzere, enflasyonun %4'lük hedefe düşürülmesi yönündeki kararlılığımız sürmektedir. Emtia fiyatları ve döviz kuru şokları, geçtiğimiz yıl enflasyonun, hedefi önemli ölçüde aşmasına katkıda bulunmuştur. Söz konusu etkilerin zayıflaması ve geçen yıl para politikasında görülen sıkılaştırmanın tesirinin iyice belirginleşmesiyle; yıllık enflasyon oranlarının yılın ikinci çeyreğinden itibaren hissedilebilir derecede gerileyerek, 2007 yılı boyunca hedefe tedricen yakınsaması beklenmektedir. Ancak, hizmet sektörü enflasyonundaki katılık, işlenmemiş gıda fiyatlarına ilişkin şoklar ve enflasyon beklentilerindeki gerilemenin yavaş olması halen enflasyonun düşürülmesi sürecinde karşılaşılan zorluklardır. Dolayısıyla, önümüzdeki dönemde para politikasında sıkı duruş korunacak; bir başka ifadeyle para politikası, enflasyon görünümüne ilişkin olumsuz gelişmelere – olumlulara kıyasla – daha duyarlı olacaktır. Bu yaklaşım, orta vadeli enflasyon hedefini yakalama yönündeki kararlılığımızı göstermektedir.

9. Uluslararası rezervlerin ihtiyati gerekçelerle artırılması programın temel hedeflerinden birisi olmaya devam etmektedir. Bu çerçevede, günlük döviz alım ihalelerini sürdürme kararlılığımız devam etmekte olup, bu ihalelerde günlük minimum alım miktarı 15 milyon ABD doları olarak sabitlenmiş ve bankalara, 30 milyon ABD dolarına kadar ilave satım yapabilme opsiyonu tanınmıştır. Ancak olağanüstü koşullarda ihalelerin geçici bir süreyle durdurulması söz konusu olabilecektir. İhale mekanizmasında öngörülebilirliği artırmak amacıyla, 2007 yılı için yıllık bir ihale programı kamuoyuna duyurulmuştur. Ancak piyasa koşullarının elverişli olması halinde, rezerv birikiminin hızlandırılması amacıyla günlük ihale miktarları artırılabilir. Ayrıca, döviz kurundaki aşırı oynaklığı engellemek için ihtiyari müdahale seçeneği saklı tutulacaktır.

Maliye Politikası

10. Programımızın temel taşı olan disiplinli kamu maliyesi politikası sonucu borç oranlarında düşüş sağlanabilmiş, enflasyonla mücadele kolaylaştırılmış ve reel faizler gerilemiştir. Son dönemde program hedefleri aşılmış olmakla birlikte, ileriye yönelik olarak, ihtiyatlı bütçe politikalarının yürütülmesi konusundaki kararlılığımız sürmektedir. Yüksek faiz dışı fazla hedefine, özellikle harcamaların sıkı denetim altında tutulması suretiyle ulaşılması; enflasyonun düşmesine ve borç yükünün daha da azaltılmasına katkıda bulunacaktır. Böylece gelecekte, istihdam ve finansal işlemler üzerindeki vergi yükünün hafifletilmesine yönelik reformların uygulanması için gerekli mali alan yaratılmış olacaktır.

11. Geçtiğimiz yıl, faiz dışı harcamalar, planlananın üzerinde gerçekleşen yatırım ve beklenenden daha hızlı artış gösteren sağlık harcamaları gibi etkenler nedeniyle, programlanan seviyenin üzerinde gerçekleşmiştir. Programda öngörüldüğü üzere, 2006 yılı Aralık ayı sonu itibariyle harcamalarda görülen sapmalar (GSMH'nin %0,3'ü düzeyinde) 2007 yılında telafi edilecektir. Bölgesel teşvik programının kapsamının genişletilmesi, geçici kamu işçilerinin daimi statüye alınması ve emekli aylıklarına beklenenin üzerinde artış yapılması gibi birtakım düzenlemeler için de harcama planlarında telafi edici nitelikte ayarlamalar yapılması gerekmiştir. Bu amaca yönelik olarak, aşağıdaki tedbirler yürürlüğe konulmuştur:

- Maliye Bakanlığı, düşük öncelikli cari ve yatırım harcamaları ile transferlerde, GSMH'nin %0,6'sı oranında blokaj yapmıştır. Blokaja konu harcamaların önemli bir bölümünü, 2007 yılının ilk yarısında gerçekleştirilmesi öngörülen kalemler oluşturmaktadır.
- KİT sisteminin 2007 yılı toplam faiz dışı fazla hedefine programlanandan daha zayıf katkısının telafi edilmesi amacıyla, KİT'lerin yatırım harcamalarında GSMH'nin %0,1'i oranında kesintiye gidilmiş ve ayrıca, merkezi yönetimin bazı harcamalarında blokaj yapılmıştır (yukarıda belirtilen blokaj kapsamında olmak üzere).
- Sağlık harcamalarındaki gelişmelerin, bu yılın bütçe hedeflerine erişilmesi açısından bir sorun teşkil etmemesi için çeşitli önlemler yürürlüğe konulmuştur. Özellikle, telafi edici adımların zamanında atılabilmesini teminen, harcamaların (hem tahakkuk, hem de nakit bazında) takibi sıkılaştırılmıştır. Ayrıca, i) 2007 yılının ikinci çeyreğinden itibaren, her hastane için üçer aylık bütçe hedefleri belirlenmesi, ii) hastane faturalarının denetimi ve ödenmesine ilişkin gerekli hukuki çerçevenin tesis edilerek, hastanelerin bütçeleri çerçevesinde kalmasının temin edilmesi ve iii) bu yılki ek ödemelerin 2006 seviyesinde tutulması suretiyle devlet hastanelerince yapılan harcamalar üzerindeki kontrol daha da güçlendirilmiştir. Devlet hastanelerine yönelik tüm birikmiş yükümlülükler, 2007 yılı Mart ayı sonu itibariyle çözümlenmiş olup, herhangi bir bakiye yükümlülük kalmamıştır.

Ayrıca, maktu vergilerin ve KİT ürünlerinin fiyatlarının -enerji fiyatları dahil- program varsayımları ile uyumlu olması sağlanacaktır (sürekli yapısal kriter). Alınacak bu tedbirlerle,

yılın kalan dönemindeki harcamaların (ayarlanmış) program hedeflerinin altında kalması beklenmekte olup; böylece, 2007 yılında faiz dışı fazlanın GSMH'nin %6,7'sine ulaşması mümkün olabilecektir. İhtiyaç duyulması halinde, kamu maliyesine ilişkin hedeflerin tutturulabilmesi amacıyla ilave tedbirler alınacaktır.

12. Sağlık hizmetlerinde, kaliteden taviz vermeksizin orta vadede verimlilik artışları sağlanabilmesini teminen; hastane hizmetleri, sağlık hizmetlerine ücretsiz erişim koşulları ve ilaç kullanımı gibi alanlarda bilgi-işlem kontrol mekanizmalarının geliştirilmesine yönelik tedbirler alınmıştır. Ayrıca, yatan hastalara yönelik ilaç ve tıbbi cihaz alımlarında; hastanelerin sözleşmeler üzerinde müşterek müzakere yürüterek, tasarruf sağlayabilmelerine imkan verecek yeni satın alım usulleri uygulamaya konulacaktır. Verimliliği arttırmak amacıyla, ayakta tedavi hizmetlerinden birinci, ikinci ve üçüncü basamaklarda farklılaştırılmış oranlarda katkı payı alınmasını öngören düzenlemeler sosyal güvenlik reformuna dahil edilecektir. Aile hekimliği uygulaması, 2007 yılı sonuna kadar 22 ile genişletilecektir (yapısal kriter). Sağlık harcamalarının program hedeflerini aşması halinde, bütçenin diğer kalemlerinde telafi edici harcama kesintilerine gidilecektir.

13. Kamu mali hedeflerini desteklemek üzere, devlet memuriyetinden ayrılanların en fazla %50'si kadar (üçer aylık yapısal kriter olup, 2007 yılının ilk çeyreği için kritere uyum sağlanması beklenmektedir) ve kamu iktisadi teşebbüslerinden ayrılanların en fazla %10'u kadar yeni eleman istihdam edilmeye devam edilecektir (sürekli yapısal kriter). Vergi tabanının daralmasına yol açan yeni girişim veya sektörel vergi indirimlerinden kaçınılacak ve KDV'nin yapısını bozacak indirim ve istisna uygulamalarına gidilmeyecektir. Ayrıca, kamu ücret rejiminin daha rasyonel bir yapıya kavuşturulmasını hedefleyen geniş kapsamlı bir kamu istihdamı reform çalışmasının 2008 yılı başlarında uygulamaya konulması beklenmektedir (ayrıntılar için bakınız: 27 Kasım 2006 tarihli Niyet Mektubu).

Yapısal Kamu Maliyesi Reformları

14. Anayasa Mahkemesi 2006 yılı Aralık ayında, Nisan ayında TBMM'de kabul edilen sosyal güvenlik reformunun (i) emeklilik reformunun memurları ilgilendiren tüm unsurları (orta vadede tasarrufların büyük bölümünü sağlaması beklenmekteydi), (ii) tüm çalışanlar için güncelleme formüllerinde yapılan değişiklikler ve (iii) memurlardan tedavi hizmetlerinde katkı payı alınması uygulaması da dahil kilit önemi haiz birçok maddesini iptal etmiştir. Bu unsurların çıkarılması reformla amaçlanan uzun vadeli tasarrufların önemli ölçüde azalmasına yol açacağından, reformun uygulamaya girmesi ertelenmiştir. Ancak, sosyal güvenlik sisteminin uzun vadeli sürdürülebilirliğini temin etmek amacıyla hem Mahkemenin görüşlerini dikkate alacak, hem de reformun getireceği katkıları mümkün olan azami oranda muhafaza edecek yeni bir düzenleme hazırlanması konusundaki güçlü kararlılığımız sürmektedir. Bu önemli reform üzerinde mümkün olan en geniş kapsamlı mutabakatın sağlanabilmesi amacıyla, reformun temel ilkelerini ve yeni emeklilik parametrelerine ilişkin alternatifleri açıklayan bir beyaz kitap kısa bir süre içerisinde yayımlanacaktır. Değişiklikleri içeren yasa tasarısının, yeni yasama döneminin başlamasından hemen sonra TBMM'ye sunulması ve sunulduktan sonra altı ay içerisinde uygulamaya geçirilmesi amaçlanmaktadır. Yeni yasanın yürürlüğe girmesi öncesindeki dönemde, memur emekli maaş artışlarının yeni kanunda öngörülen endeksleme oranlarıyla uyumlu olması sağlanacaktır.

15. Aynı zamanda, sosyal güvenlik prim tahsilatının iyileştirilmesi amacıyla (i) büyük işverenlerin, çalışanlarının maaşlarını banka hesapları aracılığıyla ödemesini gerekli kılacak yasal çerçevenin 2007 yılı Haziran sonuna kadar tamamlanması (yapısal kriter), (ii) Büyük İşverenler Biriminin güçlendirilmesi ve genişletilmesi ve (iii) alacak tahsilat tekniklerinin modernize edilmesini de içeren önlemler alınacaktır. Söz konusu reformlara rehberlik edecek kilometre taşları belirlenmiştir. Ayrıca, 2007 yılı Mayıs ayı sonuna kadar Sosyal Güvenlik Kurumu ve Gelir İdaresi Başkanlığı arasındaki işbirliğinin geliştirilmesi ve bilgi paylaşımının güçlendirilmesi amacıyla bir komite oluşturulacaktır. Bu çerçevede, birleştirilmiş vergi beyannamesi formunun 2007 yılı sonuna kadar oluşturulması planlanmaktadır (yapısal kriter).

16. Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesindeki Büyük Vergi Mükellefleri Birimi 1 Ocak 2007 tarihi itibarıyla faaliyete geçmiştir (yapısal kriter). Büyük Vergi Mükellefleri Birimi'nin etkinliğinin artırılması amacıyla, söz konusu birime tahsis edilen denetçi sayısı bu gözden geçirme için önkoşul olarak otuzbeşe çıkarılacaktır. Denetçi sayısının Büyük Vergi Mükellefleri Birimi'nin iş yüküyle orantılı olarak zaman içinde daha da artırılması planlanmaktadır. Aynı zamanda, vergi idaresi fonksiyonlarındaki bölünmüş yapının zamanla azaltılması planlanmaktadır. Vergi idaresi alanında ayrıca, katma değer vergisi iadelerinde görülen usule aykırı işlemlerin giderilmesi amacıyla 2007 yılı sonuna kadar risk bazlı denetim sisteminin uygulamaya konulması (yapısal kriter) ve orta vadede, denetim elemanlarının toplam insan kaynağı içerisindeki payının %5'ten %10'a çıkarılması planlanmaktadır.

17. Gelir vergisi reformunun ikinci aşaması 1 Mart 2007 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir (2007 yılı Şubat sonu için performans kriteri). Söz konusu kanun, beklendiği üzere KDV'ye bağlı özel gider indirim sistemi yerine asgari geçim indirimi esasını getirerek sistemi rasyonalize etmekte ve uzun vadeli gayrimenkul değer artış kazançlarını belirleyen elde tutma sürelerini uzatmak suretiyle vergi tabanını genişletmektedir.

18. KİT'lerin verimliliklerini ve mali performanslarını artırma yönündeki kararlılığımız sürmektedir. Girdi maliyetlerinin artması ve fatura tahsilatına ilişkin sorunlar nedeniyle söz konusu şirketlerden bazılarının mali durumunda zayıflama gözlenmiştir. Elektrik sektöründe, bölgesel dağıtım şirketlerinin – ve ardından üretim şirketlerinin – özelleştirilmesine yönelik stratejimiz bu sorunlara en iyi ve en kalıcı çözümü sunmaktadır. Söz konusu sürecin, 2008 yılı içerisinde ilk üç dağıtım şirketinin özelleştirilmesi ile başlatılarak ilerletilmesi planlanmaktadır. Bu sürecin desteklenmesi ve KİT'lerin finansman durumunun güvence altına alınması amacıyla, maliyetlerin tam ve sürekli bir şekilde karşılanması yolları değerlendirilmekte olup, bu doğrultuda gerekli tedbirler alınacaktır. Aynı zamanda, kamu kurumlarının borçlarının hızlı bir şekilde çözüme kavuşturulması için sıkı talimatlar yayımlanmıştır. Ayrıca, bir sonraki gözden geçirmeye kadar söz konusu şirketlerin yerel yönetimlerden alacaklarının tahsilinin iyileştirilmesi ve bu tür kamu hizmetlerinden yararlanan diğer kullanıcılar için ön ödeme yükümlülüklerinin genişletilmesi amaçlanmaktadır.

19. Mali şeffaflığın artırılması, maliye politikalarının itibarının ve piyasa güveninin korunması açısından kilit önem taşımaktadır. Bu amaçla, 30 Mart 2007 tarihinde, geçmiş yıllara ilişkin bütçe gerçekleştirmeleri, yeni “merkezi yönetim bütçesi” sınıflaması esas

alınarak yayımlanmış olup (önkoşul), böylelikle yıllar itibariyle karşılaştırma yapılabilmesine imkan tanınmıştır. Yerel yönetimlerin muhasebe ve raporlama sistemlerinin iyileştirilmesine yönelik çalışmalarda da ilerleme kaydedilmiştir. 11 Nisan 2007 tarihinde yerel yönetimlere ilişkin 2006 yıl sonu bütçe gerçekleştirme rakamları yayımlanmış olup, gelecek dönemlere ait bütçe gerçekleştirme rakamlarının da üçer aylık dönemler halinde yayımlanması planlanmaktadır. Mevcut vergi harcamalarının rakamsal büyüklüğünü ortaya koyan bir rapor 2007 yılı Haziran sonuna kadar yayımlanacaktır (yapısal kriter). Son olarak, tüm sektörlerdeki kamu-özel sektör işbirliği projelerinin muhasebe ve yönetim çerçevesini ortaya koyacak olan yasal çerçeve üzerindeki çalışmalar devam etmektedir.

Mali Sektör Reformu

20. Önceki Niyet Mektuplarında belirtildiği üzere kamu bankalarının özelleştirilmesine yönelik kararlılığımız devam etmektedir. Bu doğrultuda, Halkbank özelleştirmesine ilişkin stratejimiz ilk aşamada hisselerinin en az %20'lik bölümünün halka arz edilmesini öngörecektir. Halka arzın en geç 15 Mayıs 2007 tarihine kadar tamamlanması beklenmektedir (ön koşul). Bu itibarla, Sermaye Piyasası Kurulu'ndan onay alınmış olup, Nisan 2007 sonuna doğru belli başlı merkezlerde yatırımcı toplantıları yapılmasına başlanmıştır. Halkbank tecrübesi ışığında, Ziraat Bankası için bir strateji belirlenmesine yönelik kararlılığımız da devam etmektedir.

21. Finansal piyasalar için bir dönüm noktası olan Konut Finansmanı Kanunu Şubat 2007'de TBMM'de kabul edilmiştir. Bu Kanun, ipotek finansman kuruluşlarına, konut kredilerinin menkul kıymet haline getirilmesine ve değişken faizli konut kredilerine izin verilmesi de dahil olmak üzere, daha etkin ve finansal açıdan istikrarlı bir ipotekli konut kredi sistemi için gerekli hukuki altyapıyı tesis etmiştir. Kanunda ayrıca gayri menkul değerlemesine ilişkin sıkı kurallar ve teminat değerine bağlı olarak alınacak krediler için ihtiyatlı limitler yer almaktadır. BDDK, bankalar, finansal kiralama kuruluşları ve tüketici finansman kuruluşları tarafından kullanılacak kredilerinin denetiminden sorumluyken; SPK ise konut kredilerinin menkul kıymet haline getirilmesi ve ipotekli konut finansman kuruluşlarının denetlenmesinden sorumlu olacaktır. SPK ipotekli konut finansman kuruluşlarının yanı sıra ipotek teminatlı menkul kıymet ve borçlanma senetlerinin işlevsel şartları için gereken düzenlemeleri Haziran 2007 sonuna kadar yayımlayacaktır. Bu arada, BDDK finansal kiralama ve tüketici finansman kuruluşlarının ipotekli konut finansmanı lisansı alabilmeleri için gereken şartları tespit edecektir.

22. Bankacılık sistemimiz için güçlü bir düzenleme ve denetleme çerçevesinin sürdürülmesine yönelik kararlılığımız devam etmektedir. Son dönemde gerçekleştirilen Finansal Sektör Değerlendirme Programı'nda (FSAP) elde edilen sonuçlar ışığında, Sigortacılık Kanununun Haziran 2007 sonuna kadar TBMM'den geçmesi amaçlanmaktadır (yapısal kriter). Denetim faaliyetlerinin daha entegre hale getirilmesinin faydalı olup olmayacağını değerlendirmek üzere oluşturulan komite raporunu Aralık 2006'da tamamlamış olup, çalışmanın sonuçları gözden geçirilmektedir.

23. TMSF devralınan bankalardan kalan varlıklarını planlandığı gibi 2007 sonunda elinden çıkarmış olacaktır. Böylece, TMSF'nin mevduat sigorta kuruluşu olarak sadece mevduat sigortası görevine odaklanmasına imkan tanınacaktır. Bu noktada Hazine

Müsteşarlığı, daha önceki banka yeniden yapılandırılmalarından kaynaklanan alacaklarını çözüme kavuşturacaktır.

Yatırım Ortamı

24. Ülkemiz yatırım ortamının iyileştirilmesine yönelik olarak sürdürülen çalışmalarımız, 2006 yılında önceki beş yılın toplamını aşan 20 milyar ABD Doları tutarındaki rekor düzeyde doğrudan yabancı yatırım geliri ile karşılığını almıştır. Doğrudan yabancı yatırımların bu yıl da bankacılık ve diğer sektörlerde halen devam etmekte olan birleşme ve satın almalar ve iletişim, enerji, imalat ve emlak sektörleri de dahil olmak üzere birçok sektördeki yatırımların etkisiyle, geçen yıl kadar yüksek bir seviyede gerçekleşmesi beklenmektedir. Elektrik üretim ve dağıtım şirketleri, Tekel tütün birimi ve kamu payı bulunan diğer bazı şirketlerin özelleştirilmesinde gecikmeler olmasına rağmen, söz konusu şirketlerin ve Özelleştirme İdaresi Başkanlığı portföyünde bulunan diğer kuruluşların 2007-2009 sürecinde tümüyle özelleştirilmesi hususundaki kararlılığımız devam etmekte olup gerekli hazırlık çalışmalarımız sürmektedir. Bu arada, Petkim'in önümüzdeki aylarda özelleştirilmesi planlarında ilerleme kaydedilmektedir.

25. Yatırımların artırılması ve Türkiye'nin daha yüksek bir uzun vadeli büyüme patikasına sokulması için gerekli olan deregülasyon, idari engellerin azaltılması, hukuki süreçlerin etkinliğinin artırılması ve kurumsal yönetimin geliştirilmesi hususlarındaki kararlılığımız sürmektedir. Geçtiğimiz yıl kaydedilen ilerlemelerin ortaya konulacağı ve yeni reform önceliklerinin belirleneceği Yatırım Danışma Konseyi yıllık toplantısının bu yıl Haziran ayında yapılması planlanmaktadır. Yatırımları artırmak amacıyla Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansı kurulmuş olup, yeni kuruluş 2007 sonuna kadar tam olarak faaliyete geçecektir. Ayrıca, yeni bir Ticaret Kanununun kabul edilmesi amaçlanmaktadır. Bu yasal düzenleme, diğer hususların yanı sıra, şirketlerin mali tablolarını Uluslararası Finansal Muhasebe Standartlarına uygun olarak hazırlamaları yükümlülüğünü getirecektir.

26. Düşük istihdam oranlarına ve büyük bir kayıt dışı sektöre sebep olan ve nihai olarak büyümenin düşmesine yol açan işgücü piyasası katılıklarının ve istihdam üzerindeki mali yüklerin azaltılmasına yönelik reformların hayata geçirilmesi amaçlanmaktadır. Kayıtlı istihdam üzerindeki mali ve mali olmayan yükleri azaltacak bir reform paketi hazırlanmaktadır. Bu sürece rehberlik edecek hedeflerimiz, temel işçi haklarını korurken işgücü piyasası esnekliğinin artırılması ve kayıt-dışılığın azaltılması olacaktır. Bu alandaki reformlar, kamu maliyesi programı çerçevesindeki kısıtlar içerisinde kalacak ve ilgili taraflar ve Fon ile yakın işbirliği halinde hazırlanacaktır.

En İyi Dileklerimizle,

Ali Babacan
Ekonomiden Sorumlu Devlet Bakanı

Durmuş Yılmaz
TCMB Başkanı

Ekler

EK A: 2006–07 Yılları Sayısal Performans Kriterleri ve Gösterge Niteliğindeki Hedefler

(Aksi belirtilmedikçe Milyon YTL)

| | Tavan/ Taban | | Tavan/ Taban | | Tavan/ Taban | | Tavan/ Taban | | Tavan/ Taban | | Tavan/ Taban | Tavan/ Taban |
|---|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|------------------|-------------|-----------------|-----------------|
| | 31.Mar.06 | Gerçekleşme | 30.Haz.06 | Gerçekleşme | 30.Eyl.06 | Gerçekleşme | 31.Ara.06 | Gerçekleşme | 30.Nis.07 | Gerçekleşme | 31.Ağu.07 | 31.Ara.07 |
| I. Sayısal Performans Kriterleri 1/ | | | | | | | | | | | | |
| 1. Konsolide kamu sektörü kümülatif faiz dışı dengesine ilişkin alt sınır 2/ | 7.771 | 10.603 | 17.366 | 25.042 | 29.684 | 33.272 | 34.490 | 36.159 | 12.338 | ... | 32.338 | 39.738 |
| 2. KİT'ler hariç konsolide kamu sektörü kümülatif faiz dışı dengesine ilişkin alt sınır 2/ | 7.471 | 8.403 | 16.414 | 22.095 | 28.052 | 31.417 | 31.796 | 34.646 | 11.738 | ... | 31.138 | 37.238 |
| 3. Merkezi bütçe ve sosyal güvenlik kuruluşları konsolide faiz dışı harcamalarına ilişkin üst sınır (SSK, BK ve ES) 2/ | | | | | 124.046 | 124.859 | 173.084 | 174.972 | 56.362 | ... | 119.000 | 190.600 |
| 4. Orijinal vadesi 1 yıldan fazla olan kamu yeni dış borçlanmasına ilişkin sözleşme veya garanti verme üst sınırı (milyon ABD Doları) | 8.500 | 4.196 | 14.000 | 4.806 | 18.000 | 6.829 | 21.500 | 10.853 | 9.000 | ... | 15.000 | 22.000 |
| 5. Orijinal vadesi 1 yıl ya da daha kısa olan kamu dış borç stoğuna ilişkin üst sınır (milyon ABD Doları) | 1.000 | 0 | 1.000 | 0 | 1.000 | 0 | 1.000 | 0 | 1.000 | ... | 1.000 | 1.000 |
| 6. Net Uluslararası Rezervlerin seviyesine (TCMB ve Hazine birlikte) ilişkin alt sınır (milyar ABD Doları) | 19,7 | 32,4 | 24,3 | 31,0 | 25,7 | 31,0 | 28,7 | 32,6 | 28,7 | 40,6 | 31,3 | 31,8 |
| 7. Sosyal Güvenlik Kuruluşları Kümülatif Genel Dengesine (transferler öncesi) ilişkin alt sınır (SSK, BK ve ES) 3/ | -6.100 | -6.634 | -12.000 | -10.554 | -18.400 | -16.481 | -24.300 | -22.001 | -5.000 | ... | -16.300 | -24.200 |
| II. Gösterge Niteliğindeki Hedefler | | | | | | | | | | | | |
| 1. Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Alt Sınır 2/ | -3.429 | 1.202 | -3.934 | 7.133 | -5.466 | 2.080 | -6.460 | -1.168 | -6.612 | ... | -3.612 | -6.512 |
| 2. Özelleştirme Gelirleri (milyon ABD Doları) | 1.900 | 4.579 | 2.800 | 7.970 | 3.200 | 8.008 | 4.200 | 8.010 | N/A | | N/A | N/A |
| III. Enflasyona İlişkin İstisnâ Çerçeve (12 aylık yüzde değişim) 4/ | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | <u>31.Mar.07</u> | | 30.Haz.07 | 30.Eyl.07 |
| | | | | | | | | | Hedef | Gerçekleşme | | |
| Dış bant (üst limit) | 9,4 | | 8,5 | | 7,8 | | 7,0 | | 11,2 | | 8,7 | 7,3 |
| İç bant (üst limit) | 8,4 | | 7,5 | | 6,8 | | 6,0 | | 10,2 | | 7,7 | 6,3 |
| <i>Merkez Noktası</i> | 7,4 | 8,2 | 6,5 | 10,1 | 5,8 | 10,5 | 5,0 | 9,7 | 9,2 | 10,9 | 6,7 | 5,3 |
| İç bant (alt limit) | 6,4 | | 5,5 | | 4,8 | | 4,0 | | 8,2 | | 5,7 | 4,3 |
| Dış bant (alt limit) | 5,4 | | 4,5 | | 3,8 | | 3,0 | | 7,2 | | 4,7 | 3,3 |

1/ Kümülatif hedeflerin 2006'ya ilişkin olanları 1 Ocak 2006'dan, 2007'ye ilişkin olanları 1 Ocak 2007'den itibaren belirlenmiştir.

2/ Program ayarlamaları kalemleri ile ayarlandıktan sonra. Kapsam Merkezi Yönetim Bütçesine alınan yeni kurumların da dahil edilmesiyle Haziran 2006'dan itibaren genişletilmiştir.

3/Mart 2006 için gösterge niteliğinde hedef, Haziran 2006'dan 31 Aralık 2007'ye kadar performans kriteri

4/Enflasyona ilişkin istisnâ çerçevesinin test tarihleri 2007 boyunca çeyrekler itibarıyla belirlendiğinden Ek-D'de ayrıca raporlanmıştır.

EK B: YAPISAL KOŞULSALLIK 2006-07 ^{1/}

| Taahhüt | Performans Kriteri / Yapısal Kriter |
|---|--|
| Ön Koşullar | |
| 1. Büyük Vergi Mükellefleri Birimi'ne tahsis edilen denetçi sayısının 35'e çıkarılması (¶16) | İcra Direktörleri Kurulu toplantısından beş gün önce |
| 2. Geçmiş yıllara ilişkin bütçe gerçekleştirmelerinin yeni "merkezi yönetim bütçesi" biçimi esas alınarak yayımlanması (¶19) | Yapıldı |
| 3. Halk Bankası'nın en az %20'lik kısmının halka arzının tamamlanması (¶20) | İcra Direktörleri Kurulu toplantısından beş gün önce |
| Kamu Maliyesine İlişkin Taahhütler | |
| 4. Ek F'de tanımlandığı üzere kamu kesimi gecikmiş alacakları için yeni af getirilmemesi (¶19, 26 Nisan 2005 tarihli Niyet Mektubu) | Sürekli Performans Kriteri |
| 5. Uzman pozisyonları ve atıl istihdamın giderilmesinde hedefleri aşan işletmelere yönelik Hazine onayına tabi sınırlı istisnalar hariç her bir işletmede işten ayrılanların en fazla %10'u kadar yeni personel alımı yapılması. (¶17, 26 Nisan 2005 tarihli Niyet Mektubu) | Sürekli Yapısal Kriter |
| 6. İşten ayrılanların en fazla %50'si kadar yeni memur alımı yapılması (¶14, 27 Kasım 2006 tarihli Niyet Mektubu) | Üçer Aylık Dönemlerle Yapısal Kriter |
| 7. Maktu vergilerin ve KİT fiyatlarının 2006-07 program varsayımları ile uyumlu olması. (¶14, 27 Kasım 2006 tarihli Niyet Mektubu) | Sürekli Yapısal Kriter |
| 8. Mevcut vergi harcamalarına ilişkin bir raporun yayımlanması (¶17, 27 Kasım 2006 tarihli Niyet Mektubu) | Yapısal Kriter. Haziran 2007 sonu |
| 9. Aile hekimliği uygulamasının 22 ile yaygınlaştırılması (¶12) | Yapısal Kriter. Aralık 2007 sonu |
| 10. Sosyal Güvenlik Kurumu ve Gelir İdaresi Başkanlığı için birleştirilmiş bir vergi beyannamesi formunun oluşturulması (¶ 15) | Yapısal Kriter. Aralık 2007 sonu |
| 11. Büyük işverenlerin, çalışanlarının maaşlarını banka hesapları aracılığıyla ödemesini sağlayacak yasal düzenlemelerin tamamlanması (¶ 15) | Yapısal Kriter. Haziran 2007 sonu |
| 12. Katma değer vergisi iadelerinde risk bazlı denetim sisteminin uygulamaya konulması (¶ 16) | Yapısal Kriter. Aralık 2007 sonu |
| Finansal Sektöre İlişkin Taahhütler | |
| 13. Sigortacılık kanununun TBMM'den geçmesi (¶22) | Yapısal Kriter. Haziran 2007 sonu |

1/ Aksi belirtilmedikçe paragraf numaraları (¶) 1 Mayıs 2007 tarihli Niyet Mektubu'na gönderme yapmaktadır.

EK C: Gerçekleşen Kullanımlar ve Önerilen Kullanım Takvimi, 2005-08

| | Milyon SDR | Kotaya Oranı (%) | Test Tarihi 1/ | Mümkün Olan En Erken Kullanım Tarihi | Kurul Onay Tarihi |
|---------------------------|----------------|------------------|----------------|--------------------------------------|-------------------|
| Onay | 555,2 | 57,6 | | | 11 Mayıs 05 |
| 2005 | | | | | |
| 1. & 2. Gözden Geçirmeler | 1.110,3 | 115,2 | 30 Eylül 05 | | 9 Aralık 05 |
| 2006 | | | | | |
| 3. Gözden Geçirme 2/ | 624,6 | 64,8 | 31 Aralık 05 | 1 Mart 06 | 28 Temmuz 06 |
| 4. Gözden Geçirme 2/ | 624,6 | 64,8 | 31 Mart 06 | 1 Haziran 06 | 28 Temmuz 06 |
| 5. Gözden Geçirme | 749,5 | 62,9 | 30 Eylül 06 | 1 Aralık 06 | 13 Aralık 06 |
| 2007 | | | | | |
| 6. Gözden Geçirme | 749,5 | 62,9 | 31 Aralık 06 | 22 Mayıs 07 | |
| 7. Gözden Geçirme | 749,5 | 62,9 | 30 Nisan 07 | 1 Temmuz 07 | |
| 8. Gözden Geçirme | 749,5 | 62,9 | 31 Ağustos 07 | 1 Aralık 07 | |
| 2008 | | | | | |
| 9. Gözden Geçirme | 749,5 | 62,9 | 31 Aralık 07 | 1 Mart 08 | |
| Toplam 3/ | 6,662.0 | 559,2 | | | |

Kaynak: Fon Uzmanları

1/ Enflasyona ilişkin istişari çerçeve, test tarihlerinin tamamı için üçer aylık dönemler itibariyledir.

2/Üçüncü ve dördüncü gözden geçirmeler birleştirilmiştir.

3/Kota, 1 Kasım 2006 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere 964 milyon SDR'den 1,191 milyon SDR'a yükseltilmiştir. Her kullanım cari kotaya oranlanarak, toplam kullanımlar ise nihai kotaya oranlanarak ifade edilmiştir.

EK-D: Enflasyon İstisari Çerçevesi

Tüketici fiyatlarındaki (Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan Tüketici Fiyat Endeksi (TÜFE) ile ölçümü yapılan) 12 aylık enflasyona ilişkin üçer aylık dönemler itibariyle oluşturulan istisari çerçevenin ayrıntıları aşağıda belirtilmektedir:

| | 2007 | | | |
|-----------------------|------|---------|-------|--------|
| | Mart | Haziran | Eylül | Aralık |
| Dış bant (üst sınır) | 11,2 | 8,7 | 7,3 | 6,0 |
| İç bant (üst sınır) | 10,2 | 7,7 | 6,3 | 5,0 |
| <i>Merkez Noktası</i> | 9,2 | 6,7 | 5,3 | 4,0 |
| İç bant (alt sınır) | 8,2 | 5,7 | 4,3 | 3,0 |
| Dış bant (alt sınır) | 7,2 | 4,7 | 3,3 | 2,0 |

Enflasyona ilişkin görünüm, düzenleme kapsamındaki her bir gözden geçirmenin önemli bir bölümünü oluşturacaktır. Hesap verilebilirlik ilkeleri çerçevesinde, dış bantların aşılması halinde söz konusu durumun sebepleri ve bu durumlarda alınacak politika kararları hakkında kamuoyu bilgilendirilecektir. Bu minvalde, yıllık TÜFE enflasyonunun yukarıda belirtilen dış bantların haricinde kalması halinde; yetkililer, program kapsamında ilave kaynak kullanımı talep etmeden önce, ortaya koyacakları politika teklifleri hususunda Fon ile istişareleri tamamlayacaktır. Ayrıca, yıllık TÜFE enflasyonunun, yukarıdaki tabloda üçer aylık dönemlerin sonları itibariyle sınırları ortaya konulan iç bantların haricinde kalması halinde; TCMB, Fon uzmanları ile görüşmelerde bulunacaktır.

EK E: NET ULUSLARARASI REZERV HEDEFLERİ

Tablo 1. Türkiye: Net Uluslararası Rezervlerin (NUR) Seviyesine İlişkin

Performans Kriterleri

(Milyar ABD Doları)

| | NUR Seviyesine İlişkin Alt sınır | Özelleştirme Geliriyle Ayarlanmış Alt sınır | Gerçekleşme | Not: TCMB'nin Net Uluslararası Rezervleri |
|---------------------------------|--|---|-------------|---|
| 30 Eylül 2005 itibariyle stok : | | | 13,2 | 28,6 |
| 31 Aralık 2005 | 14,0 | 15,9 | 22,4 | 37,5 |
| 31 Mart 2006 | 17,2 | 19,7 | 32,4 | 45,7 |
| 30 Haziran 2006 | 19,9 | 24,3 | 31,0 | 42,4 |
| 30 Eylül 2006 | 20,3 | 25,7 | 31,0 | 42,6 |
| 31 Aralık 2006 | 22,6 | 28,7 | 32,6 | 43,2 |
| 30 Nisan 2007 | 28,0 | 28,7 | 40,6 | 48,3 |
| 31 Ağustos 2007 | 31,3 | | | |
| 30 Aralık 2007 | 31,8 | | | |

1. Programın amaçları doğrultusunda, net uluslararası rezervler; Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nın (TCMB) net uluslararası rezervleri eksi (i) Hazine Müsteşarlığı'nın Uluslararası Para Fonu'na olan yükümlülükleri ile (ii) Hazine Müsteşarlığı'nın orijinal vadesi 1 yıldan az olan döviz cinsinden borçlanmaları, şeklinde tanımlanmaktadır.

2. TCMB'nin net uluslararası rezervleri, ipotekli rezervler hariç brüt dış varlıklar ile brüt uluslararası rezerv yükümlülükleri arasındaki farkın, TCMB'nin ABD doları cinsinden net forward pozisyonu ile toplanmasından oluşmaktadır. İpotekli rezervler, halihazırda kullanıma hazır olmayan rezervlerdir.

3. Programın amacı doğrultusunda, brüt dış varlıklar; yerleşik olmayanlardan bütün kısa vadeli döviz (konvertibl) cinsinden alacaklar, 30 Eylül 2004 tarihinde Londra piyasasında ortalama 414 ABD Doları/ons olarak sabitlenen değer üzerinden hesaplanan altın mevcudu, yabancı kağıt paralar, muhabir hesap bakiyeleri ve IMF nezdindeki rezerv pozisyonundan oluşmaktadır. Halihazırdaki ipotekli rezervler, Savunma Sanayi Destekleme Fonu hesabında tutulan dış varlıklardan (29 Aralık 2006 itibariyle 0,31 milyar ABD Doları tutarında) oluşmaktadır. Rezerv varlıkları 29 Aralık 2006 tarihi itibariyle 59,9 milyar ABD Doları tutarındadır (program döviz kurları üzerinden hesaplanmıştır).

4. Brüt uluslararası rezerv yükümlülükleri, yerleşik ve yerleşik olmayanlara orijinal vadeleri bir yıla kadar ve bir yıl olan döviz cinsi (veya herhangi bir döviz kuruna endekli TL/YTL cinsi üzerinden) bütün yükümlülükleri (bankacılık sektöründeki döviz mevduatlarına karşı tutulan rezervler dahil), Merkez Bankası'ndan akreditif bedellerinden alacaklar, Merkez Bankası'nın döviz alacaklıları ve vadelerine bakılmaksızın ödemeler dengesini destekleme amaçlı yapılan borçlanmalardan doğan Merkez Bankası yükümlülüklerini içermektedir. Kamu kesiminin Merkez Bankası nezdindeki döviz mevduatları uluslararası rezerv yükümlülüğü olarak ele alınmayacaktır. Bu şekilde tanımlanan rezerv yükümlülükleri, 29 Aralık 2006 itibariyle 16,7 milyar ABD Doları tutarındadır (program döviz kurları üzerinden hesaplanmıştır).

5. Net forward pozisyonu; Merkez Bankası'nın yerleşik olmayanlardan yabancı para birimi cinsinden veya yabancı para birimine endeksli bilanço dışı (yabancı para üzerinden forwardlar, takaslar, yabancı para cinsinden opsiyonlar ve her türlü vadeli işlem sözleşmeleri) alacaklarının kağıt üstündeki nominal değeri ile yerleşikler ve yerleşik olmayanlara olan döviz yükümlülükleri arasındaki farktır. Bu miktarlar 29 Aralık 2006 itibariyle sıfırdır.

6. 29 Aralık 2006 itibariyle, (i) Hazine Müsteşarlığı'nın Uluslararası Para Fonu'na olan yükümlülükleri ile (ii) Hazine Müsteşarlığı'nın orijinal vadesi 1 yıldan az olan döviz cinsinden borçlanmalarının toplam tutarı 10,6 milyar ABD Doları'dır.

7. ABD Doları dışındaki yabancı para birimleri cinsinden bütün alacak ve yükümlülükler, programda belirlenen çapraz kurlar üzerinden ABD Doları'na çevrilecektir (EK J).

8. 2005 yılının 4. çeyreği ile 2006 yılının 4. çeyreği arasındaki döneme ilişkin Net Uluslararası Rezerv tahminleri, diğer etkenlerin yanı sıra, özelleştirmelerden kaynaklanacak döviz girişlerine dair aşağıda belirtilen öngörülerini esas almaktadır:

| Özelleştirme Gelirleri, Milyon \$, 2005 4. Çeyrekten İtibaren Birikimli | |
|--|-------|
| 2005 4.Ç | 800 |
| 2006 1.Ç | 2.800 |
| 2006 2.Ç | 3.700 |
| 2006 3.Ç | 4.200 |
| 2006 4.Ç | 5.200 |

9. Bu bağlamda özelleştirme gelirleri, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu dahil olmak üzere, kamu kesimine ait varlık ve mülklerin (kısmen veya tamamen) satılması veya uzun dönemli kiralanması (leasing) suretiyle elde edilecek gelirlerden, doğrudan veya Hazine Müsteşarlığı vasıtasıyla, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası hesaplarına döviz olarak yatırılacak kısmı olarak tanımlanmaktadır.

10. Özelleştirmelerden elde edilecek gelirlerin öngörülerden sapması nedeniyle; çeyrekler itibariyle belirlenen NUR'a ilişkin alt sınırlar, birikimli gelir gerçekleştirmeleri ile yukarıdaki 8 nolu paragrafta ortaya konulan birikimli gelir öngörülerini arasındaki fark kadar yukarı ya da aşağı yönlü olarak revize edilmiştir.

11. 2007 yılına ilişkin hedeflerde, 2006 yılı dördüncü çeyreğinde özelleştirme gelirlerinin 1 milyar ABD doları seviyesinde olacağı varsayılmıştır. Gerçekleşmenin söz konusu değerden farklılık arz etmesi halinde, 2007 yılı Nisan, Ağustos ve Aralık aylarına ait NUR alt sınırları yeniden ayarlanacaktır. Bu çerçevede, 2007 yılına ilişkin NUR alt sınırları; 2006 yılı dördüncü çeyreğine ait özelleştirme gelir gerçekleştirmeleri ile 1 milyar ABD Dolarlık varsayım seviyesi arasındaki fark olan 0,7 milyar ABD Doları tutarında, yukarı yönlü revize edilecektir.

12. NUR alt sınırlarına ilişkin olarak önceki paragraflarda belirtilen ayarlamalara ilaveten; 31 Ağustos ve 31 Aralık 2007 tarihlerine ait NUR alt sınırları, 2007 yılında özelleştirme gelirlerinin (yukarıdaki 9. paragrafta tanımlandığı şekliyle) aşağıda yer alan varsayımların üzerinde (altında) gerçekleşmesi halinde, yukarı (aşağı) yönlü olarak revize edilecektir:

| Özelleştirme Gelirleri, Milyon \$, 2007 Yılı İçin Birikimli | |
|--|-------|
| 31 Ağustos | 4.700 |
| 31 Aralık | 5.000 |

EK F: KAMU MALİYESİ HEDEFLERİ

A. Konsolide Kamu Sektörü Faiz Dışı Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Konsolide Kamu Sektörü ve KİT'ler Hariç Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Faiz Dışı Dengesine İlişkin Performans Kriterleri

| | Alt sınır (Milyon YTL) |
|---|---------------------------|
| Kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya | 34,050 |
| Kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye | 12,338 |
| 31 Ağustos 2007'ye | 32,338 |
| 31 Aralık 2007'ye | 39,738 |
| KİT'ler hariç kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya | 31,350 |
| KİT'ler hariç kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye | 11,738 |
| 31 Ağustos 2007'ye | 31,138 |
| 31 Aralık 2007'ye | 37,238 |

1. *Konsolide kamu sektörü* (KKS) faiz dışı dengesi (Tablo 1), merkezi yönetimin, aşağıda tanımlanan 3 bütçe dışı fonun (BDF), aşağıda tanımlanan (ve 2007 başından itibaren tek bir kurum altında birleştirilen) 3 sosyal güvenlik kuruluşunun (SGK), işsizlik sigortası fonunun, ve aşağıda tanımlanan 22 Kamu İktisadi Teşebbüsünün (KİT) faiz dışı (faiz dışı gelir eksi faiz dışı harcamalar) dengesinden oluşmaktadır. Performans kriterini belirleyen ikinci bir sette KİT'ler hariç tutulmaktadır. Konsolide kamu sektörü faiz dışı dengesine ilişkin alt sınırlar:

- Merkezi yönetim için değiştirilmiş nakit bazında (hem özel gelirler hem de özel harcamaları kapsayacak şekilde) çizgi üstü dengesinden izlenecektir. Bu tanımda, sosyal güvenlik kuruluşlarına bütçeden yapılan tahakkuk bazındaki transferler nakit baza çevrilecektir.
- Bütçe dışı fonlar için kendilerine nakit olarak aktarılmamış ve KKS'nin herhangi bir başka bileşenine gelir olarak kaydedilmemiş vergi paylarını da içerecek şekilde değiştirilmiş nakit bazında çizgi üstünden izlenecektir.
- Sosyal güvenlik kuruluşları ve işsizlik sigortası fonu için nakit bazında çizgi üstü dengesinden; ve
- KİT'ler için 7. paragrafta açıklandığı üzere çizgi altı dengesinden izlenecektir.

2. Programın amaçları doğrultusunda, faiz dışı gelirler, merkezi yönetimin faiz gelirlerini (merkezi yönetim kapsamındaki vergi, harç ve resim gecikme faizleri faiz dışı gelir olarak kabul edilecektir), KİTler ve İşsizlik Sigortası Fonu'nun (İSF) faiz gelirlerini, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nın kar transferlerini ve Darphane'nin senyorajdan sağladığı net özel gelirleri, konsolide kamu sektörü varlıklarının satışından elde edilecek gelirleri (özelleştirme gelirleri veya buna ilişkin transferler) ve Ziraat Bankasından gelen kar payı ödemelerini içermeyecektir. (Halk Bankasından alınan ve yeniden sermayelendirme kağıtlarından elde edilen gelirler arasında yer almayan kar payları faiz dışı gelirler arasında sayılacaktır). İSF'nin gecikme cezalarından elde ettiği gelirler faiz dışı gelirlere dahil edilecektir. Taşınmazların satışından elde edilen konsolide kamu sektörü gelirleri toplam 500 milyon YTL tutarındaki üst sınıra kadar faiz dışı gelirlere dahil edilecektir. BDF'lerin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının faiz gelirleri ise faiz dışı gelirlerin içerisinde yer alacaktır. Faiz dışı denge alt sınırı, KKS'nin herhangi bir bileşeni ile yerel yönetimler de dahil olmak üzere kamu sektörünün diğer unsurları arasındaki gelir paylaşımı anlaşmalarında olabilecek değişikliklerden kaynaklanacak herhangi bir gelir artışı olması durumunda yukarı yönde ayarlanacaktır. Programın amaçları doğrultusunda, KKS gelirleri aynı ödemeleri ve diğer parasal olmayan ödeme şekillerini içermeyecektir.

3. Programın amaçları doğrultusunda, bankaların yeniden sermayelendirilmeleri ve kamu bankaları ile özel bankaların yeniden yapılandırılmalarına ilişkin tüm ödemeler, KKS faiz dışı harcamaları dışında tutulacaktır. Özelleştirme Fonu'nun özelleştirmeye ilgili harcamaları KKS faiz dışı harcamalarından ayıklanmayacaktır. Mevcut devirli ödenekler, program hedeflerinin belirlenmesinde harcama olarak değerlendirilmemiş olmakla beraber, söz konusu ödeneklerden harcama yapılması durumunda bu harcamalar hem faiz dışı hem de genel denge hesaplamalarında faiz dışı harcama olarak dikkate alınacaktır.

4. KKS'yi oluşturan bileşenlerden herhangi birinin borç verme eksi geri ödemesi, faiz dışı harcama kalemi olarak değerlendirilecektir (Borç verme eksi geri ödeme negatifse, faiz dışı gelir kalemi olarak değerlendirilecektir). Kamu kesiminin KKS dışındaki diğer bileşenleri adına Hazine tarafından yapılan garantili borç ödemeleri Ek G'deki baz senaryo limitleri içinde kaldığı sürece borç verme eksi geri ödeme kalemi olarak değerlendirilmeyecektir.

Bütçe Dışı Fonlar

5. Performans kriteri tanımına dahil edilen üç BDF, Savunma Sanayii Destekleme Fonu, Özelleştirme Fonu ve Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonudur.

Kamu İktisadi Teşebbüsleri

6. Faiz dışı dengeleri performans kriteri tanımına dahil edilecek 22 KİT: TTK, T. ŞEKER FAB, TMO, TEKEL, TCDD, BOTAŞ, TEDAŞ (elektrik dağıtım), EÜAŞ (elektrik üretim), TETAŞ (elektrik ticaret), TEİAŞ (elektrik iletim), TPAO, ETİ Maden İŞL., MKEK, TKİ, ÇAYKUR, DHMİ, PTT, PETKİM, TİGEM, KIYEM, TDİ ve DMO'dur.

7. Bu KİT'lerin faiz dışı dengeleri, sağlanan net finansman toplamından KİT'lerin tahakkuk etmiş faiz tutarlarının düşürülmesi yoluyla takip edilecektir. Net finansman ise, bankacılık sisteminden sağlanan net finansman (Eximbank'ın sağladığı sevk öncesi ihracat finansmanı hariç); net dış borçlanma (normal ticaret finansmanı hariç); özel sektör ve KKS dışı kamu sektörüne (iştirakler ve ortak girişimler dahil olmak üzere) olan gecikmiş net borçlardaki ve özel sektör ve KKS dışı kamu sektöründen (iştirakler ve ortak girişimler

dahil olmak üzere) alınan net avanslardaki değişim, ve Hazine tarafından üstlenilen net faiz ödemelerinin toplamı olarak takip edilecektir. Gecikmiş vergi yükümlülüklerindeki net değişim ise hesaba katılmayacaktır.

8. Bankacılık sisteminden sağlanan net finansman, (Eximbank'ın sağladığı sevk öncesi ihracat finansmanı hariç) KİT'lerin raporladığı şekliyle, bankaların yukarıda sayılan KİT'ler üzerindeki, krediler ve anaparaya eklenen gecikmiş faiz ödemeleri dahil, tüm alacaklarında meydana gelen değişiklikten KİT'lerin bankalardaki mevduatlarındaki ve repo hesaplarındaki değişikliğin çıkartılması şeklinde tanımlanmaktadır. Yabancı para cinsinden yükümlülükler ve mevduattaki değişiklikler ise Türk Lirası ile işlem yapılan yabancı para arasında ilgili üç aylık dönemdeki ortalama döviz kuru üzerinden hesaplanacaktır. KİT'ler üzerinde bankaların net alacak stoğu yukarıda tarif edildiği şekliyle, 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle aynı gündeki döviz kuru üzerinden 1,243 milyon YTL tutarındadır.

9. Net dış borçlanma, işlem günündeki döviz kuru üzerinden, dışarıdan temin edilen kredilerin kullanımı (garantili borçlar ve devirli krediler dahil, normal ticaret finansmanı hariç) eksi borç geri ödemesi (Hazine tarafından üstlenilen garantili ve devirli borçların geri ödemeleri hariç) olarak tanımlanmaktadır. 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle dış kredi stoğu aynı gündeki döviz kuru üzerinden 6,932 milyon YTL tutarındadır.

Sosyal Güvenlik Kuruluşları

10. Aralık 2006 sonu performans kriteri tanımına dahil edilen üç sosyal güvenlik kuruluşu SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'dır. 2007 hedefleri açısından, SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nın faaliyetlerini tek bir çatı altında toplayan sosyal güvenlik kurumu izlenecektir. Sosyal güvenlik kuruluşlarının açıkları, merkezi yönetim bütçesinden yapılan transferlerle karşılanacak olup, böylece söz konusu kuruluşların faiz dışı hesaplarının dengede olması beklenmektedir.

Ayarlama Kalemleri

11. Konsolide Kamu Sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, sosyal güvenlik kuruluşlarının harcamalarından kaynaklanan vadesi geçmiş borçlarında artış olması durumunda yukarı çekilmek suretiyle ayarlanacaktır. Sosyal güvenlik kuruluşlarının vadesi geçmiş borçları (i) gecikmiş emekli aylığı ödemeleri; (ii) (faturanın alındığı tarihten itibaren) ithal ve yerli ilaçlar için 45 günün üzerindeki gecikmiş ilaç ödemeleri; ve (iii) (faturanın alındığı tarihten itibaren) 30 günün üzerindeki gecikmiş diğer ödemelerin ve hastanelere 60 günün üzerindeki gecikmiş ödemelerin toplamı olarak tanımlanmıştır. Bağ-Kur'da ortak emeklilik fonuna olan gecikmiş borçlar hariç tutulmaktadır. 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle Bağ-Kur'un gecikmiş borç stoğu 0 YTL, SSK'nın gecikmiş borç stoğu 0 YTL ve Emekli Sandığı'nın gecikmiş borç stoğu 0 YTL tutarındadır. Söz konusu borç stokları ayarlama kaleminin hesaplanması amacıyla kullanılacaktır.

12. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlası için tespit edilen alt sınırlar, aşağıdaki kalemler için yukarıya doğru ayarlanacaktır:

- a) Banka yeniden sermayelendirmesi ve görev zararlarının menkul kıymete bağlanması, Tarım Satış Kooperatifleri Birliklerinin yeniden yapılandırılması ve dış finansmanlı aynı askeri harcamaların dışındaki herhangi bir nakit dışı borçlanma.

- b) KKS'nin herhangi bir bileşeninin herhangi bir bilanço dışı harcaması (dış finansmanlı aynı askeri harcamalar hariç tutulmak suretiyle).
- c) Savunma Sanayi Destekleme Fonu'nun 300 milyon YTL'yi aşan kümülatif faiz gelirleri.

13. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, 1 Ocak 2007'den sonra KKS'ye dahil edilen herhangi bir fon ya da kurumun beklenen faiz dışı fazlası (açığı) doğrultusunda yukarı (aşağı) çekilecektir.

14. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, özelleştirme sonucu şirketin hakimiyetinin değişmesi durumunda, özelleştirilen (performans kriteri kapsamında izlenen) KİT'in, programın onaylanması sırasında belirlenen faiz dışı dengesi kadar ayarlanacaktır. Ayarlama kalemi şirket kamu hakimiyetinde kaldığı süre zarfında şirket tarafından yaratılan faiz dışı fazla ile yıllık tahmine tekabül eden faiz dışı fazla arasındaki fark alınarak hesaplanacaktır. Bu ayarlama kalemi 2006 yılında Türk Telekom ve Tüpraş için uygulanmaz.

15. Merkezi yönetimin ve Sosyal Güvenlik Kuruluşlarının (aşağıdaki B Bölümü) 2006 sonu faiz dışı harcamalarına ilişkin hedefin aşılması durumunda 2007 yılı (Nisan sonu, Ağustos sonu, Aralık sonu) konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınırlar, aşılın miktar kadar yukarıya ayarlanacaktır. Bu çerçevede, konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır 1,888 milyon YTL yukarıya doğru ayarlanmış olup, bu tutar merkezi yönetimin ve Sosyal Güvenlik Kuruluşlarının 2006 yıl sonu hedefinin üzerindeki faiz dışı harcamalarıdır.

B. Merkezi Yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun (Kuruluşlarının) Faiz Dışı Harcamaları

Tablo 1. Türkiye: Merkezi Yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun Kümülatif Konsolide Faiz Dışı Harcamalarına İlişkin Performans Kriterleri

| | Üst Sınır (milyon YTL) |
|--|---------------------------|
| Kümülatif Faiz Dışı Harcama 1 Ocak 2006'dan: | |
| 31 Aralık 2006'ya | 174,000 |
| Kümülatif Faiz Dışı Harcama 1 Ocak 2007'den: | |
| 30 Nisan 2007'ye | 56,362 |
| 31 Ağustos 2007'ye | 119,000 |
| 31 Aralık 2007'ye | 190,600 |

16. Tablo 1'de yer alan Aralık 2006 üst sınırı (i) merkezi yönetimin sosyal güvenlik kuruluşlarına yapılan transferler hariç yukarıda A bölümündeki 1.a paragrafında anlatıldığı gibi hesaplanan faiz dışı harcamaları ve (ii) sosyal güvenlik kuruluşlarının yukarıda A bölümündeki 1.c paragrafında anlatıldığı gibi hesaplanan faiz dışı harcamalarının toplamı

dikkate alınarak oluşturulmuştur. 2007 üst sınırları merkezi yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun tamamen konsolide edilmiş harcamalarıyla ilgilidir. Bu, merkezi yönetimin transferleri ile sosyal güvenlik katkı payı ödemelerinin yanı sıra sosyal güvenlik kuruluşları arasındaki herhangi bir ödemenin de (müşterek emeklilik gibi) konsolide edildiği anlamına gelmektedir.

Ayarlama Kalemleri

17. Faiz dışı harcamaya ilişkin üst sınır, yerel yönetimler ve bütçe dışı fonlar ile paylaşılan gelir tabanındaki tahsilatlarda kaydedilen düşük performans ya da fazlayı telafi etme amacıyla simetrik olarak ayarlanacaktır.

18. 2006 sonu harcama hedeflerinin aşılması durumunda 2007 yılı (Nisan sonu, Ağustos sonu, Aralık sonu) harcama üst sınırları aşılan miktar kadar aşağıya ayarlanacaktı. Bu çerçevede, 2007 yılı harcama üst sınırları 1,888 milyon YTL aşağıya ayarlanmış olup, bu tutar 2006 yıl sonu hedefini aşan faiz-dışı harcamalardır.

C. Konsolide Kamu Sektörü Genel Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Gösterge Niteliğindeki Alt Sınırlar

| | Alt Sınır (milyon YTL) |
|---|----------------------------|
| Kümülatif Genel Denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya | -6,900 |
| Kümülatif Genel Denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye 31 Ağustos 2007'ye 31 Aralık 2007'ye | -6,612 -3,612 -6,512 |

19. Konsolide Kamu Sektörü'nün (KKS) genel dengesi (Tablo 1), (i) konsolide kamu sektörünün bu ekte tanımlanan faiz dışı dengesini, (ii) Merkezi yönetim net faiz ödemeleri (2006 yılında vergi, gecikme faizi/cezaları ve halihazırda faiz dışı gelir olarak dahil edilenler hariç olmak üzere) ile İşsizlik Sigortası Fonu ve KİT'lerin net faiz ödemelerini, (iii) Sosyal Güvenlik Kurumu (Kuruluşları) ve Bütçe Dışı Fonlar'ın faiz ödemeleri, (iv) Merkezi yönetim bütçesine aktarılan TCMB kâr transferleri ve Darphane'nin senyorajdan sağladığı net özel gelirleri (v) Ziraat Bankası kâr payı ödemeleri ve Halk Bankasının yeniden sermayelendirme kağıtlarına bağlı kar payı ödemeleri, ve (vi) risk hesabı (borç verme eksi geri ödeme) altındaki harcamaları kapsamaktadır.

20. Genel dengeyi oluşturan farklı bileşenlerin izlenmesi bu ekin 1. paragrafında ifade edildiği gibi olacaktır.

21. Bu ekte daha önce belirtilen KKS'nin faiz dışı dengesine uygulanan tüm tanımlamalar ve ayarlama kalemleri, aynı zamanda KKS'nin genel dengesine de uygulanacaktır. Özellikle, genel denge, 1 Ocak 2007 tarihinden sonra kurulan yeni kamu fon ve kurumlarının genel dengesi doğrultusunda ayarlanacaktır.

D. Sosyal Güvenlik Kurumunun (transferlerden önceki) Genel Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Sosyal Güvenlik Kurumunun (transferlerden önceki) Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Performans Kriterleri

| | Alt Sınır (milyon YTL) |
|---|---------------------------|
| Kümülatif Genel Denge (transferlerden önce) 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya | -24,300 |
| Kümülatif Genel Denge (transferlerden önce) 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye | -5,000 |
| 31 Ağustos 2007'ye | -16,300 |
| 31 Aralık 2007'ye | -24,200 |

22. Sosyal güvenlik kuruluşlarının (transferlerden önceki) genel dengesi (Tablo 1), SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nın Aralık 2006 sonu test tarihi dengelerini ve birleştirilmiş sosyal güvenlik kurumunun 2007 test tarihleri dengelerini kapsamaktadır. Emeklilere kaldırılan vergi iadeleri yerine 2006 yılı için yapılan ilave ödemeleri (1.772 milyar YTL'ye kadar) içermemektedir. 2007 yılı için, bu ilave ödemelerin yanı sıra fatura edilmiş ödemeler de sosyal güvenlik kuruluşlarının hem geliri hem de harcaması olarak sayılacaktır.

E. Kamu Alacağı'nın Affı

23. Kamu alacağı affı, bireysel ödeme gücü ile ilişkilendirilmeden veya bireysel bazda tahsilat yapılmasına teşebbüs edilmeden bir kamu alacağı'nın net bugünkü değerindeki azalma olarak değerlendirilecektir. Kamu alacağı, genel hükümete (Kamu Mali İstatistikleri-GFS tanımı) veya bir KİT veya kamu bankasına olan yükümlülük olarak değerlendirilecektir.

24. Bu performans kriteri Özelleştirme İdaresi portföyündeki şirketler için uygulanmaz.

F. Yeni Kamu Görevlisi İstihdamına İlişkin Yapısal Kriter

25. 2007 Bütçe Kanununda ayrılan personelin yerine atama ve nakil yoluyla yeni işe alıma ilişkin olarak yer alan % 50 üst sınırının izlenmesi için üçer aylık kriterler kullanılacaktır. Bu oran 2007'de her bir çeyrekteki kümülatif yeni işe giriş sayısının 2006 yılındaki toplam işten ayrılış sayısına bölünmesiyle hesaplanacaktır. İşten ayrılmalar emeklilik, ölüm, istifa ve diğer kurumlara transferleri içermekte olup, işe girişler ise atamalar ve diğer kuruluşlardan nakillerden oluşmaktadır. Bu veriler tüm memurlar için temin edilecek olup aşağıdaki sınıfları içerecektir: genel yönetim, eğitim hizmetleri, sağlık hizmetleri, teknik hizmetler ve diğer pozisyonlar. Bu veriler Maliye Bakanlığı (Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü) tarafından üçer aylık dönemler itibariyle hazırlanacak ve ilgili dönemin sonundan itibaren altı hafta içinde Fon'a raporlanacaktır.

EK G: HAZİNE NET BORÇ VERME HESABINA İLİŞKİN TEMEL PROGRAM

Tablo 1. Türkiye: Hazine Net Borç Verme Hesabına İlişkin Temel Program

| | Temel Program (Milyon ABD Doları) | Temel Program (Milyon YTL) |
|--|---|-------------------------------|
| Kümülatif Net Borç Kullandırma 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya kadar | 335 | 490 |
| Kümülatif Net Borç Kullandırma 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye kadar | 125 | 185 |
| 31 Ağustos 2007'ye kadar | 225 | 335 |
| 31 Aralık 2007'ye kadar | 335 | 500 |

1. Hazine tarafından kamu kesiminin diğer birimlerine (konsolide kamu sektörü dışı) yapılan net borç kullandırma (risk hesabı), Hazine tarafından bu kuruluşlar adına yapılan garanti ödemelerinin toplamından Hazine'ye bu kuruluşlarca yapılan geri ödemelerin çıkarılması ile hesaplanmaktadır.
2. Kamu kesiminin diğer birimleri şunları kapsamaktadır: konsolide kamu sektöründe yer almayan bütçe dışı fonlar, döner sermayeler, vakıflar veya dernekler, konsolide kamu sektöründe yer almayan kamu iktisadi teşebbüsleri, kamu bankaları (Eximbank ve İller Bankası dahil), il özel idareleri, belediyeler, belediye iktisadi teşebbüsleri, yap-işlet-devret projeleri ve yap-işlet projeleri.
3. Geri ödemeler, belediyelerden nakit olarak doğrudan elde edilen geri ödemeleri kapsamaktadır. Maliye Bakanlığı tarafından yapılacak vergi payı transferlerinin bloke edilmesi yoluyla doğrudan veya İller Bankası yoluyla yapılacak transferlerin bloke edilmesi yoluyla dolaylı geri alma mekanizmaları vasıtasıyla yapılan geri ödemeler ile doğrudan veya dolaylı özelleştirme gelirleri geri ödemelere dahil edilmemektedir.
4. Programın takibi amacıyla, ABD Doları cinsinden yapılan işlemler, test tarihleri arasındaki ortalama YTL/ABD Doları döviz kuru üzerinden YTL'ye çevrilecektir.

EK H: KISA VADELİ DIŞ BORÇ STOĞUNA İLİŞKİN ÜST SINIRLAR

Tablo 1. Türkiye: Kısa Vadeli Dış Borç Stokuna ilişkin Performans Kriterleri

| | Üst Sınırlar (Milyon ABD Doları) |
|-----------------|--------------------------------------|
| 31 Aralık 2005 | 1,000 |
| 31 Mart 2006 | 1,000 |
| 30 Haziran 2006 | 1,000 |
| 30 Eylül 2006 | 1,000 |
| 31 Aralık 2006 | 1,000 |
| 30 Nisan 2007 | 1,000 |
| 31 Ağustos 2007 | 1,000 |
| 31 Aralık 2007 | 1,000 |

1. Tablo 1’de belirtilen sınırlar, konsolide kamu sektörünün borçlandığı veya garanti verdiği (EK F’de tanımlandığı üzere) orijinal vadesi bir yıl veya daha az olan kısa vadeli borç stoğu için uygulanacaktır. “Borç” teriminin anlamı, Fon Düzenlemelerinde Dış Borç veya Borçlanmaya İlişkin Performans Kriterleri Hakkındaki Kılavuzun 9. Maddesinde tanımlanmaktadır (25 Ekim 1995 tarih ve 11096-(95/100) sayılı karar ve 24 Ağustos 2000 tarih 12274-(00/85) sayılı karar ile değiştirilen 3 Ağustos 1979 tarihli 6230-(79/140) sayılı karar). Bu performans kriterinden, program tipi dış finansman kredileri, TL veya döviz cinsinden hazine bonolarının yerel birincil veya ikincil piyasada yerleşik olmayanlara satışları, ithalata ilişkin normal krediler, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası’nın rezerv yükümlülükleri ile forward sözleşmeleri, takaslar ve diğer vadeli işlem sözleşmeleri hariç tutulmuştur. Sınırlar içerisinde kalan borçlanmalar, Ek J’de belirtilen program çapraz döviz kurları üzerinden ABD doları olarak hesaplanacaktır.

EKİ: ORTA VE UZUN VADELİ DIŞ BORCA İLİŞKİN ÜST SINIRLAR

Tablo 1. Türkiye: Sözleşme ve Garanti Verme Bazında
Yeni Dış Borçlanma İçin Performans Kriterleri

| | Limitler (Milyon ABD Doları) |
|---|---------------------------------|
| 2004 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar | |
| 31 Aralık 2005 | 16,000 |
| 2005 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar | |
| 31 Mart 2006 | 8,500 |
| 30 Haziran 2006 | 14,000 |
| 30 Eylül 2006 | 18,000 |
| 31 Aralık 2006 | 21,500 |
| 2006 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar | |
| 30 Nisan 2007 | 9,000 |
| 31 Ağustos 2007 | 15,000 |
| 31 Aralık 2007 | 22,000 |

1. Tablo 1’de belirtilen limitler, (EK F’de tanımlandığı üzere) konsolide kamu sektörünün orijinal vadesi bir yıldan fazla olan imtiyazlı olmayan yeni dış borçlanması veya garantisi üzerine uygulanacaktır. Bu performans kriteri sadece (24 Ağustos 2000’de IMF İcra Direktörleri Kurulu tarafından kabul edilen) Dış Borca İlişkin Performans Kriteri Hakkında Kılavuzun 9. Maddesinde tanımlanan borca değil, aynı zamanda bedeli alınmamış sözleşme ve garanti verme bazındaki taahhütlere de uygulanacaktır. “İmtiyazlı olmayan” terimi, sözleşmenin yürürlüğe girdiği veya garantinin verildiği tarihteki OECD ticari referans faiz oranına dayalı para birimi-spesifik iskonto oranlarıyla %35’ten daha az hibe unsuru içermesi anlamına gelmektedir.

2. Bu performans kriterinden IMF tarafından sağlanan krediler, Dünya Bankası uyum kredileri ve diğer program tipi dış finansman kredileri, Merkez Bankası’nın uzun vadeli yükümlülükleri ve TL/YTL veya döviz cinsinden hazine bono ve tahvillerinin yerel birincil veya ikincil piyasada, yerleşik olmayanlara satışı hariç tutulmuştur. Ayrıca, alınan borç veya garanti bazında borçlar, eğer bu borçların gelirleri vadenin uzatılması ya da borç stokunun net bugünkü değerinin düşürülmesi suretiyle borç profilini iyileştiren bir borç yönetimi operasyonunun parçası olarak bir başka borcun ödenmesinde kullanılmışsa bu performans kriterinden hariç tutulur. Bu durum, bir borç enstrümanının başka bir enstrümanla takas edilmesini ve gelirleri başka bir borcun itfa edilmesi için kullanılan yeni borçlanmaları kapsayabilir. Performans kriterinden istisna tutulabilmesi için, bu tür borç yönetimi uyarınca erken itfa edilen mevcut borcun vade tarihinin, alınacak yeni borcun sözleşme tarihinden en az bir yıl sonra dolması gerekmektedir.

3. Limit içerisindeki borçlanma, borç sözleşmesi yapıldığı veya garanti sağlandığı zaman ABD Doları için geçerli olan döviz kuru üzerinden değerlendirilecektir.

EK J: PROGRAM DÖVİZ KURLARI

Tablo 1. Program Çapraz Döviz Kurları

| | Türk Lirası karşılığı | Yeni Türk Lirası karşılığı | ABD Doları karşılığı |
|-----------------------|-----------------------|----------------------------|----------------------|
| Program Döviz Kurları | | | |
| ABD Doları | 1,497,696 | 1.497696 | 1.0000 |
| Euro | 1,845,162 | 1.845162 | 1.2320 |
| Japon Yeni | 13,469 | 0.013469 | 0.0090 |
| İsviçre Frangı | 1,186,643 | 1.186643 | 0.7936 |
| İngiliz sterlini | 2,707,645 | 2.707645 | 1.8086 |

1. Bu tablo önceki eklerde işaret edilen program döviz kurlarını belirtmektedir. Program döviz kurları, 31 Mayıs 2005-31 Mayıs 2008 dönemine ilişkin performans kriterleri/gösterge niteliğindeki alt sınırlar veya üst sınırlara uygulanacaktır. Bu tabloda belirtilmeyen para birimleri, 29 Eylül 2004 tarihi itibarıyla IMF'ye raporlanan temsili döviz kurları üzerinden çevrilecektir.
2. Avro'yu oluşturan para birimleri, Avrupa Birliği resmi dönüşüm kurları üzerinden Avro'ya çevrilecek ve daha sonra ABD Doları'na çevrilecektir.